

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група Странка слободе и правде
29. април 2026. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 29.04.2026

| Орг. јед | Број | Прилог | Вредност |
|----------|----------|--------|----------|
| 01 | 011-1632 | | 26 |

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ


На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине подносимо **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЛОКАЛНИМ ИЗБОРИМА** са предлогом да се узме у претрес по хитном поступку.

За представника предлагача одређује се народна посланица Мариника Тепић.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ:

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ
ПОСЛАНИЧКА ГРУПА – СТРАНКА СЛОБОДЕ И ПРАВДЕ

Мариника Тепић



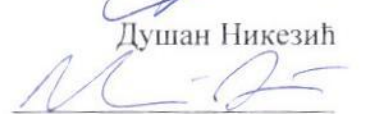
Драган Ђилас



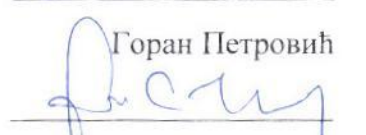
Борко Стефановић



Душан Никезић




Горан Петровић



Јелена Милошевић



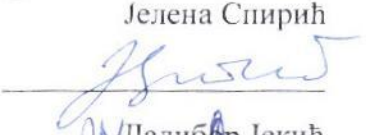
Татјана Пашић



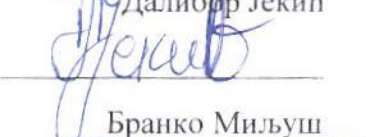
Пеђа Митровић



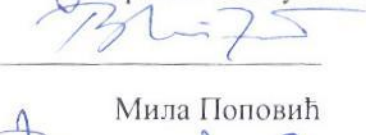
Јелена Спирић



Далибор Јекић



Бранко Миљуш



Мила Поповић



НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Александар Јовановић

Александар Јовановић

Данијела Несторовић

Данијела Несторовић

Милица Марушић Јаблановић

Милица Марушић Јаблановић

Драган Јонић

Д. м. Јонић

Горан Петковић

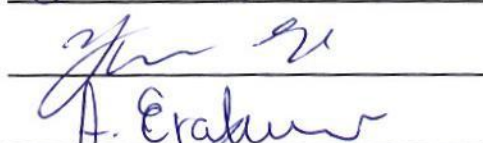
Горан Петковић

СПИСАК НАРОДНИХ ПОСЛАНИКА
ПОСЛАНИЧКЕ ГРУПЕ НАРОДНИ ПОКРЕТ СРБИЈЕ – НОВО ЛИЦЕ СРБИЈЕ

МИРОСЛАВ АЛЕКСИЋ



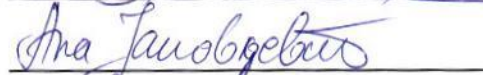
БОРИСЛАВ НОВАКОВИЋ




УРОШ ЂОКИЋ



АНА ЕРАКОВИЋ



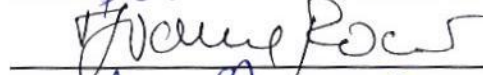
АЛЕКСАНДАР ИВАНОВИЋ



др АНА ЈАКОВЉЕВИЋ



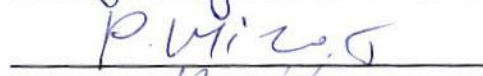
НЕНАД МИЛОЈИЧИЋ



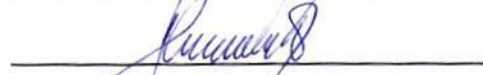
проф. др СНЕЖАНА РАКИЋ



ИВАНА РОКВИЋ



ЂОРЂЕ СТАНКОВИЋ



МИЛОШ ПАРАНДИЛОВИЋ



ДРАГАН НИНКОВИЋ

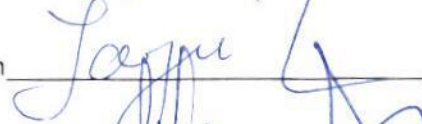


НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

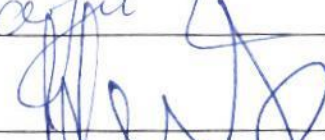
Здравко Понош



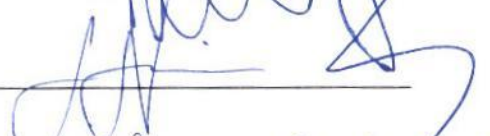
Стефан Јањић



проф. др Драган Делић



проф. др Слободан Цвејић



др Татјана Марковић - Топаловић



Слободан Петровић



Верица Милановић



Петар Бошковић



ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЛОКАЛНИМ ИЗБОРИМА

Члан 1.

У Закону о локалним изборима („Сл. гласник РС”, бр. 14/2022 и 35/2024), у Члану 3. после става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„Право гласа на локалним изборима нема лице чије је пријављено стварно пребивалиште у иностранству, или које има привремени боравак дужи од шест месеци у иностранству, у складу са законом којим се уређује пребивалиште и боравиште грађана, без обзира на то да ли је то лице раније имало пријављено пребивалиште у Републици Србији.

Лице које се врати у Републику Србију са привременог боравка у иностранству аутоматски стиче право гласа и на локалним изборима по брисању адресе боравишта ”

Досадашњи став 2. постаје став 3.

Члан 2.

У члану 15. после речи „има изборно право и пребивалиште на територији јединице локалне самоуправе” додају се речи: „у смислу става 1. члана 3. овог закона, при чему лице чије је пријављено стварно пребивалиште у иностранству не може бити члан нити заменик члана органа за спровођење локалних избора”.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику РС.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 52. којим се утврђује право држављана Републике Србије да бира и да буде биран и да изборно право ужива заштиту у складу са законом, и у члану 97. тачка 2. Устава, којим се Републици Србији поверава уређивање и обезбеђивање остваривања и заштите слобода и права грађана.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Локална самоуправа по својој природи служи заједници која фактички живи и сноси терете на одређеној територији. Право гласа на локалним изборима које се додељује лицима која не живе на тој територији – већ су тамо тек формално пријављена – нарушава суштину локалног демократског легитимитета.

Венецијанска комисија у својој пракси досљедно потврђује да је захтев стварног боравка за гласање на локалним изборима легитиман и пропорционалан услов, који не представља повреду бирачког права.

Предложеним решењем се истовремено предвиђа да лице са адресом изван Републике Србије не може бити члан нити заменик члана органа за спровођење локалних избора, чиме се спречава конфликт интереса и обезбеђује неутралност изборних органа.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. у члану 3. Закона о локалним изборима додаје се став 2. којим се искључује право гласа на локалним изборима лица са пријављеним стварним пребивалиштем у иностранству као и лицима која имају боравање у иностранству дуже од шест месеци, до дана враћања у Републику Србију.

Чланом 2. у члану 15. уводи се забрана чланства у изборним органима за лица са страном адресом.

Чланом 3. утврђује се ступање на снагу.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА

Доношење овог закона не захтева посебна финансијска средства из буџета.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Ефекти доношења измена и допуна овог Закона односе се превасходно на смањење могућности за манипулацијама бирачким списком и изборним процесом, те обезбеђивању демократског процеса у складу са препорукама ОДИХР и у складу са добром међународном и европском праксом.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ:

Члан 3.

Право да бира одборнике и да буде биран за одборника има пунолетни држављанин Републике Србије над којим није продужено родитељско право, односно који није потпуно лишен пословне способности и који има пребивалиште на територији јединице локалне самоуправе у којој остварује изборно право.

ПРАВО ГЛАСА НА ЛОКАЛНИМ ИЗБОРИМА НЕМА ЛИЦЕ ЧИЈЕ ЈЕ ПРИЈАВЉЕНО СТВАРНО ПРЕБИВАЛИШТЕ У ИНОСТРАНСТВУ, ИЛИ КОЈЕ ИМА ПРИВРЕМЕНИ БОРАВАК ДУЖИ ОД ШЕСТ МЕСЕЦИ У ИНОСТРАНСТВУ, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПРЕБИВАЛИШТЕ И БОРАВИШТЕ ГРАЂАНА, БЕЗ ОБЗИРА НА ТО ДА ЛИ ЈЕ ТО ЛИЦЕ РАНИЈЕ ИМАЛО ПРИЈАВЉЕНО ПРЕБИВАЛИШТЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ.

ЛИЦЕ КОЈЕ СЕ ВРАТИ У РЕПУБЛИКУ СРБИЈУ СА ПРИВРЕМЕНОГ БОРАВКА У ИНОСТРАНСТВУ АУТОМАТСКИ СТИЧЕ ПРАВО ГЛАСА И НА ЛОКАЛНИМ ИЗБОРИМА ПО БРИСАЊУ АДРЕСЕ БОРАВИШТА.

Лице делимично лишено пословне способности може да бира одборнике и да буде бирано за одборника ако суд решењем о делимичном лишењу пословне способности није утврдио да је неспособно да врши изборно право.

Члан 15.

~~За члана и заменика члана органа за спровођење локалних избора може бити именовано само оно лице које има изборно право и пребивалиште на територији јединице локалне самоуправе и које није одборник, нити кандидат за одборника.~~

ЗА ЧЛАНА И ЗАМЕНИКА ЧЛАНА ОРГАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЛОКАЛНИХ ИЗБОРА МОЖЕ БИТИ ИМЕНОВАНО САМО ОНО ЛИЦЕ КОЈЕ ИМА ИЗБОРНО ПРАВО И ПРЕБИВАЛИШТЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У СМISЛУ СТАВА 1. ЧЛАНА 3. ОВОГ ЗАКОНА, ПРИ ЧЕМУ ЛИЦЕ ЧИЈЕ ЈЕ ПРИЈАВЉЕНО СТВАРНО ПРЕБИВАЛИШТЕ У ИНОСТРАНСТВУ НЕ МОЖЕ БИТИ ЧЛАН НИТИ ЗАМЕНИК ЧЛАНА ОРГАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЛОКАЛНИХ ИЗБОРА И КОЈЕ НИЈЕ ОДБОРНИК, НИТИ КАНДИДАТ ЗА ОДБОРНИКА.

VII. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се разматрање по хитном поступку имајући у виду да бирачки списак директно утиче на интегритет изборних процеса и да свако одлагање продужава период у коме су евиденције нетачне.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланици: Мариника Тепић, Драган Ђилас, Борко Стефановић, Јелена Милошевић, Далибор Јекић, Татјана Пашић, Душан Никезић, Пеђа Митровић, Мила Поповић, Јелена Спирић, Горан Петровић, Бранко Миљуш, Александар Јовановић, Данијела Несторовић, Милица Марушић Јаблановић, Драган Јонић, Горан Петковић, Мирослав Алексић, Борислав Новаковић, Урош Ђокић, Ана Ераковић, Александар Ивановић, др Ана Јаковљевић, Ненад Милојичић, проф. др Снежана Ракић, Ивана Роквић, Ђорђе Станковић, Милош Парандиловић, Драган Нинковић, Здравко Понош, Стефан Јањић, проф. др Драган Делић, проф. др Слободан Цвејић, др Татјана Марковић – Топаловић, Слободан Петровић, Верица Милановић, Петар Бошковић.

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЛОКАЛНИМ ИЗБОРИМА

DRAFT LAW ON AMENDMENTS AND SUPPLEMENTATION TO THE LAW ON LOCAL ELECTIONS

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,
/
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
/
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
/
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
/
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.
/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
/

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

/

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

/

Београд, 29. април 2026. године